



> RETOURADRES Postbus 1992, 6201 BZ

BEZOEKADRES
Mosae Forum 10
6211 DW Maastricht

Aan de dames en heren,
leden van de gemeenteraad

POSTADRES
Postbus 1992
6201 BZ

ONDERWERP
De aanpak van lachgas problematiek in
Maastricht
BEHANDELD DOOR
CJR (Christian) Gijselaers

DATUM
9 juli 2020
verzonden
TELEFOONNUMMER
043 350 4232

BIJLAGEN
VNG ledenbrief Lachgas

ONZE REFERENTIE
2020-19050

E-MAILADRES
Christian.Gijselaers@maastricht.nl

FAXNUMMER
043 - 350 4448

UW REFERENTIE
--

Geachte raadsleden,

Het gebruik van lachgas als roesmiddel is in de afgelopen jaren flink toegenomen, ook in Maastricht. Lachgas is populair en is steeds meer zichtbaar in de openbare ruimte, in de horeca en bij evenementen. Lachgas valt onder de Warenwet en mag daardoor vrij verkocht worden. De gemeenteraad heeft op 10 september 2019 vanwege deze ontwikkelingen een motie aangenomen. In deze motie pleit de gemeenteraad voor een passende probleemoplossing rondom het gebruik en de distributie van lachgas. De gemeenteraad vindt dat de ervaren overlast, gezondheids-, en veiligheidsrisico's vragen om striktere regelgeving. Dit signaal is door de gemeenteraad per brief afgegeven aan de minister Grapperhaus van Justitie en Veiligheid, en aan de Tweede Kamer.

Het College neemt de zorgen over gezondheid, verslavingspreventie, veiligheid en overlast rondom het thema lachgas zeer serieus. Het imago van lachgas is te onschuldig, dat moeten we ombuigen. Met deze brief informeer ik u over hoe wij uw motie uitvoeren, mede in het licht van landelijke ontwikkelingen. Tevens is dit een antwoord op de 26 juni jongstleden van een zestal partijen ontvangen 'open brief m.b.t dwarslaesie door gebruik van lachgas' (2020-17674).

Landelijke ontwikkelingen

Door minister Grapperhaus van Justitie en Veiligheid en staatssecretaris Blokhuis van VWS is aan het Coördinatiepunt Assessment en Monitoring Nieuwe Drugs (CAM) gevraagd om een risicobeoordeling van lachgas op te stellen. Hieruit blijkt dat lachgas als recreatief roesmiddel aanzienlijke risico's meebrengt voor de individuele gezondheid én voor de volksgezondheid. Lachgas



DATUM
9 juli 2020

wordt steeds vaker, en steeds meer gebruikt door jonge, onervaren gebruikers. Het is onduidelijk wat de grenswaarde is van “veilig gebruik”. Gebruikers lopen dan ook grote gezondheidsrisico's.

De overlast en de door het CAM in beeld gebrachte gezondheidsrisico's door oneigenlijk gebruik van lachgas zijn voor het kabinet reden geweest om in een Kamerbrief van 9 december 2019 aan te kondigen dat lachgas zal worden geplaatst op lijst II behorende bij de Opiumwet. Het wetsvoorstel ziet op een verbod van recreatief gebruik van lachgas per 1-1-2021. Hierdoor zal onder meer de verkoop, het vervaardigen en het bezit van lachgas (als drug, recreatief roesmiddel) verboden worden. De oorspronkelijke toepassing van het gas in bijvoorbeeld slagroomsputten of als medisch roesmiddel wordt hiermee niet verboden. De precieze aanpassing van het Opiumwetbesluit en de gevolgen hiervan voor de handhavingspraktijk zal daarom goed in kaart gebracht moeten worden door de wetgever.

Lokale aanpak

Lachgas is op dit moment dus nog altijd een legaal middel. Een gericht, specifiek lokaal lachgasverbod zal daarom geen stand bij de rechter houden, oordeelt ook de VNG in haar ledenbrief van 14 mei jongstleden (zie bijlage). In deze brief wordt ingegaan op de gevaren van oneigenlijk gebruik van lachgas en de bestaande juridische mogelijkheden voor gemeenten om overlast hieromtrent aan te pakken. Door de aangekondigde wijziging van het (landelijke) Opiumwetbesluit wordt echter verwacht dat de beschikbaarheid en verkrijgbaarheid van lachgas sterk kan worden beperkt. Dat heeft een gunstig effect op de mate van overlast in de openbare ruimte.

Vooruitlopend op deze ontwikkelingen bieden bestaande (APV-) bepalingen en de bestaande inzet van preventie voldoende mogelijkheden om problemen rondom recreatief gebruik van lachgas bij overlast aan te pakken. We blijven daarbij in Maastricht uitgaan van een bundeling van preventie, bewustwording en de bestaande mogelijkheden tot handhaving. Dit doen we vanuit de volgende zes actielijnen.

Effectieve voorlichting: in Maastricht wordt voorlichting gegeven op scholen, met als doel bewustwording en preventie. Deze voorlichting wordt afgestemd met alle betrokken partijen, zoals politie, toezichthouders, hulpverleners, jongerenwerkers en waar mogelijk andere partijen waar de doelgroep bijeenkomt (horeca, sport, muziek, cultuur, welzijn). Bij dit onderdeel wordt onze ketenpartner op het gebied van preventie van middelengebruik (Mondriaan verslavingszorg) en de GGD-ZL vanuit publieke gezondheid, expliciet betrokken.



DATUM
9 juli 2020

Inventariseren hotspots: Er is geconstateerd dat op allerlei plekken in Maastricht lachgas wordt gebruikt. Daarom inventariseren we meldingen en vindplekken. Daardoor ontstaat een overzicht van welke plekken populair zijn voor het op straat gebruiken van lachgas of andere vormen van overlast. Dit biedt vervolgens aanknopingspunten voor handhaving op deze plekken, maar ook om gericht het gesprek aan te gaan vanuit preventie.

Handhaving via APV: De APV van Maastricht biedt mogelijkheden om op te treden tegen hinderlijk gedrag in de publieke ruimte. In geval van overlast kan worden opgetreden middels de artikelen 2.4.9 en 2.4.10 van de APV Maastricht. Verder is er al een verbod op venten zonder vergunning (APV-artikel 5.2.2). Daarnaast is het in Maastricht verboden zonder vergunning van het college een standplaats in te nemen of te hebben (APV-artikel 5.2.3). Een vergunning kan geweigerd worden als in het belang van de openbare orde en/of in het belang van het voorkomen of beperken van overlast. De verkoop van lachgas in de publieke ruimte binden we aan deze regels.

Evenementen: Zolang lachgas geen verboden middel is in de Opiumwet is het verbieden van het bezit van lachgas op evenementen niet mogelijk. De evenementenverordening van Maastricht biedt echter wel beperkende mogelijkheden ten aanzien van de verkoop van lachgas. Bij evenementen waarvoor een vergunningplicht geldt, zal de burgemeester in voorkomende gevallen een verbod op de verkoop van lachgas tijdens het evenement in de vergunning opnemen, vanuit het belang van het voorkomen van hinder, aantasting van de openbare orde en/of milieu en het belang van de volksgezondheid. Dit voorschrift wordt aan de vergunningsvrager opgelegd: de organisator van het evenement. Als vervolgens niet wordt voldaan aan het vergunningvoorschrift (verbod op verkoop van lachgas), dan kan de burgemeester bestuursrechtelijk optreden. Let wel: deze mogelijkheid tot een verbod is alleen van toepassing op vergunningplichtige evenementen in de openbare ruimte. Het strekt dus niet tot in pandige gelegenheden zoals de reguliere gevestigde horeca. In deze gevallen geldt de Drank en Horecawet, en zijn overlast en de openbare orde de criteria om (achteraf) in te grijpen.

Afspraken (horeca-) ondernemers: horecaondernemers hebben inzake verkoop van lachgas voor oneigenlijk gebruik zelf ook een verantwoordelijkheid. We spreken de horecaondernemers daar dan ook op aan, bijvoorbeeld rondom carnaval. Afspraken die we rondom alcohol en drugs (en ook lachgas) maken met de horeca, gaan we opnemen in ons Preventie en Handhavingplan Alcohol,



DATUM
9 juli 2020

Jeugd en Omgeving. Dit plan wordt momenteel vernieuwd voor de periode 2020-2024. Dit plan zal na de zomer aan uw raad worden voorgelegd. De Drank- en Horecawet verbiedt verder kleinhandel vanuit een horecagelegenheid. In het geval in een gelegenheid lachgas in pakketjes wordt verkocht (ballonnen, patronen en materialen om de ballon 'gebruiksklaar' te maken), dus niet voor directe consumptie, wordt hierop gehandhaafd.

Beboeten van vervoer van lachgas: het vervoer van meer dan twee kilo lachgas is alleen onder strikte voorwaarden toegestaan. Dit wordt gezien als bedrijfsmatig vervoer en is gebonden aan voorschriften voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Er gelden dan eisen aan het voertuig, de wijze van vervoer en aan de opleiding van de chauffeur. Verkeerd vervoer wordt gezien als een gevaar voor de bestuurder en overige weggebruikers. Verder kan de politie optreden als iemand lachgas gebruikt tijdens deelname aan het verkeer. Dit kan effect hebben op het gedrag en rijvaardigheid. De politie kan bekeuren voor gevaarlijk rijgedrag.

Vervolg

Met bovenstaande acties werken we aan bewustwording rondom de gevaren van recreatief lachgasgebruik en aan het voorkomen van overlast en milieu- en gezondheidsschade. Ondertussen volgen we ook de landelijke ontwikkelingen. Uit het wetsvoorstel tot wijziging van het Opiumwetbesluit moet blijken welke gevolgen voor de gemeentelijke regelgeving en handhaving er zijn en hoe we hier lokaal mee om kunnen gaan. Zodra hier meer duidelijkheid over bestaat zullen wij uw raad verder informeren.

Hoogachtend,

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Secretaris,

De Burgemeester,

R.E.C. Kleijnen.

J.M. Penn-te Strake.



Brief aan de leden
T.a.v. het college en de raad

Datum
14 mei 2020
Kenmerk
TRE/U202000293/
Lbr. 20/015
Telefoon
070-3738393
Bijlage(n)
1

Onderwerp
Ledenbrief Lachgas

Samenvatting

In de ledenbrief wordt ingegaan op de gevaren van oneigenlijk gebruik van lachgas en de bestaande juridische mogelijkheden voor gemeenten om overlast hieromtrent aan te pakken.



Aan de leden

Datum

14 mei 2020

Kenmerk

TRE/U202000293/

Lbr. 20/015

Telefoonnummer

070-3738393

Bijlage(n)

1

Onderwerp

Ledenbrief Lachgas

Geacht college en gemeenteraad,

Inleiding

Lachgas is tot nu toe een legaal middel en het bezit of gebruik ervan is dus niet verboden. Evengoed is er reden voor zorg.

De verkoop en het oneigenlijk gebruik van het gas als recreatief roesmiddel leveren vaak hinder en overlast op¹.

Ook blijkt uit een recente risicobeoordeling door het Coördinatiepunt Assessment en Monitoring nieuwe drugs (CAM) dat lachgas als recreatief roesmiddel aanzienlijke risico's meebrengt voor de individuele gezondheid én voor de volksgezondheid. Lachgas wordt steeds vaker, en steeds meer gebruikt door jonge, onervaren gebruikers. Het is onduidelijk wat de grenswaarde is van "veilig gebruik". Gebruikers lopen dan ook grote gezondheidsrisico's.

Verder zorgt gebruik van lachgas in het verkeer voor onveilige situaties op de weg. Handhaving is echter lastig. Het gebruik van het lachgas is moeilijk aan te tonen² en het bezit van lachgas is (nog) legaal. Ook het op onjuiste wijze, namelijk zonder behoorlijke veiligheidsmaatregelen, vervoeren van lachgas levert onveilige situaties op.

¹ Denk aan: zwerfvuil, geluidsoverlast en ander onwenselijk gedrag. Burgers ervaren een gevoel van onveiligheid door de overlast door lachgas.

² Lachgas is niet aantoonbaar in bloed, urine, adem of speeksel bij de bestuurder, en het effect van lachgas is van korte duur.

Tot slot is door gemeenten en de Nationale Politie gemeld dat in loodsen en andere opslaggelegenheden grote hoeveelheden gasflessen en tanks met lachgas worden aangetroffen en dat er een toename is van de verkoop van lachgas via internet. De internetverkoop is vooralsnog zeer lastig te reguleren.

Kamerbrief

De overlast en gezondheidsrisico's door oneigenlijk gebruik van lachgas waren voor het kabinet redenen om in een Kamerbrief van 9 december 2019 aan te kondigen dat lachgas zal worden geplaatst op lijst II behorende bij de Opiumwet. Hierdoor zal onder meer de verkoop, het vervaardigen en het bezit van lachgas verboden worden³. De VNG heeft in een reactie aangegeven dit verbod te steunen.

Los van de aangekondigde wijziging van de Opiumwetgeving hebben gemeenten op dit moment al eigen mogelijkheden om op te treden tegen oneigenlijk gebruik van lachgas. Het gaat dan specifiek om de situatie waarin er overlast ontstaat in de openbare ruimte door oneigenlijk gebruik van lachgas.

Mede op verzoek van een aantal gemeenten voorziet de VNG graag in de behoefte om de al bestaande (juridische) mogelijkheden op een rij te zetten.

Bestaande juridische mogelijkheden voor gemeenten

Lachgas is op dit moment nog altijd een legaal middel. Dat betekent dat een algemeen lachgasverbod⁴ binnen een gemeente naar alle waarschijnlijkheid geen stand zal houden bij de rechter. De reden daarvoor is dat er zal moeten worden onderbouwd dat in de hele gemeente sprake is van aantasting van de openbare orde of overlast als gevolg van oneigenlijk gebruik van lachgas. Die onderbouwing is niet goed te geven.

Sommige gemeenten hebben *specifieke* (APV-)bepalingen om verkoop en oneigenlijk gebruik van lachgas tegen te gaan. Bijvoorbeeld een ventverbod, maar dan specifiek gericht op het venten van lachgas. Een ander voorbeeld is een gebiedsaanwijzing op grond waarvan het gebruik en/of de verkoop van het middel in dat aangewezen gebied verboden wordt. In bijvoorbeeld de gemeente Utrecht zijn op dit moment vijf gebieden aangewezen (bezit en gebruik verboden), in Enschede en Nijmegen is het stadscentrum (verkoop en gebruik respectievelijk handel verboden) aangewezen.

De huidige model-APV bevat geen bepaling die *specifiek* is gericht op lachgas. Naar alle waarschijnlijkheid komt er een wijziging van het (landelijke) Opiumwetbesluit. Hierdoor wordt verwacht dat de beschikbaarheid en verkrijgbaarheid van lachgas sterk kan worden beperkt. Dat heeft een gunstig effect op de mate van overlast in de openbare ruimte. De VNG treedt samen met ketenpartners in overleg over de gevolgen voor de gemeentelijke regelgeving en handhaving als gevolg van mogelijke wijziging van het Opiumwetbesluit.

³ Naast het voorgenomen verbod komt er ook aandacht voor meer voorlichting. Op dit moment voert het Trimbos-instituut onderzoek uit naar het gebruik van lachgas onder risicogroepen jongeren. De verwachting is dat dit onderzoek medio 2020 is afgerond en tot concrete aanknopingspunten leidt om specifiek voor deze groep preventiemateriaal te ontwikkelen. Daarnaast wordt dit jaar de handreiking over lachgas voor gemeenten en preventieprofessionals door het Trimbos-instituut herzien.

⁴ Hiermee wordt bedoeld een algemeen verbod op verkoop en oneigenlijk gebruik van lachgas, dat geldt binnen de gehele gemeente.

De model-APV bevat diverse algemene bepalingen om overlast tegen te gaan. Deze gelden ook voor overlast veroorzaakt door lachgas zodat oneigenlijk gebruik van lachgas goed kan worden aangepakt.

Model-APV-bepalingen die (vooral) zijn gericht op burgers

- Artikel 2:47 (hinderlijk gedrag op openbare plaatsen);
- Artikel 2:49 (verboden gedrag in of bij gebouwen);
- Artikel 2:50 (hinderlijk gedrag in voor het publiek toegankelijke ruimten);
- Artikel 2:74 (drugshandel op straat);
- Alternatief artikel 2:74a (openlijk drugsgebruik);
- Artikel 5:15 (ventverbod).

Bij overtreding van deze APV-bepalingen kan worden gehandhaafd. Dat kan op verschillende manieren.

Te denken valt aan:

- het opleggen van een herstelsanctie als de last onder dwangsom (zodat ook het herhaald veroorzaken van overlast wordt aangepakt);
- het opleggen van een punitatieve sanctie: bestuurlijke boete dan wel een bestuurlijke strafbeschikking (welke sanctie hier zou kunnen worden toegepast is afhankelijk van de individuele keuze van gemeenten en is daarom niet in de model-APV als zodanig opgenomen);
- strafvervolging door het OM.

Deze algemene APV-bepalingen zijn dus goed bruikbaar om hinder en overlast door lachgas tegen te gaan. Het opnemen van een *specifieke* bepaling voor lachgas heeft bovendien als nadeel dat alleen kan worden gehandhaafd als kan worden aangetoond dat sprake is van verkoop of gebruik van lachgas. In de praktijk kan het echter lastig zijn om concreet aan te tonen dat de hinder of overlast inderdaad is veroorzaakt door lachgas.

Model-APV-bepalingen die (vooral) zijn gericht op ondernemers

- Artikel 2:25 (evenementenvergunning);
- Artikel 2:28 (exploitatie openbare inrichting);
- Artikel 2:29 (sluitingstijd);
- Artikel 2:34c (beperkingen voor horecabedrijven en slijtersbedrijven);
- Artikel 5:18 (standplaatsvergunning en weigeringsgronden).

Ook hier kan bij overtreding (bijvoorbeeld bij niet naleven van vergunningvoorschriften) worden gehandhaafd.

Te denken valt aan:

- het weigeren, wijzigen of intrekken van een vergunning of ontheffing;
- het opleggen van een last onder dwangsom (of bestuursdwang).

Andere bepalingen

Ook andere regelingen bevatten bepalingen die bruikbaar kunnen zijn. De Drank- en Horecawet (DHW) verbiedt in artikel 14, tweede lid, het uitoefenen van kleinhandel⁵ (tenzij het etenswaar gereed voor consumptie betreft) in een horecalokaliteit en terras. Op basis van artikel 31, tweede lid, DHW kan de burgemeester bij overtreding van dit verbod de vergunning intrekken. Intrekking van de vergunning is ook mogelijk als zich in de inrichting feiten hebben voorgedaan die de vrees wettigen dat het van kracht blijven van de vergunning gevaar oplevert voor de openbare orde, veiligheid of zedelijkheid (artikel 31, eerste lid, onder c, DHW). Tenslotte biedt artikel 5 van de Modelverordening Winkeltijden (2013) de mogelijkheid om de ontheffing in te trekken (of te wijzigen) bij ernstige verstoring van de openbare orde, veiligheid of ernstige overlast voor de woonomgeving, die (mede) wordt veroorzaakt door verkoop van lachgas in een nacht-/avondwinkel.

Nieuwe wet- en regelgeving

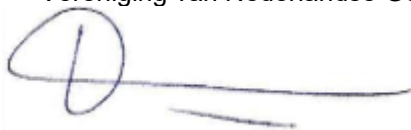
De wijziging van de Opiumwetgeving gebeurt door een aanpassing van het Opiumwetbesluit. Overigens zal daardoor de oorspronkelijke toepassing van het gas (kort samengevat: als gaspatroon voor bijvoorbeeld slagroomsputten) niet worden verboden.

Als lachgas onder het Opiumwetbesluit gaat vallen,⁶ wordt het verboden om lachgas binnen of buiten het grondgebied van Nederland te brengen, te bereiden, te bewerken, te verwerken, te verkopen, af te leveren, te verstrekken, te vervoeren, aanwezig te hebben of te vervaardigen. De precieze aanpassing van het Opiumwetbesluit en de gevolgen hiervan voor de handhavingspraktijk worden zoals al eerder gesteld nog nader in kaart gebracht. Uiteraard zal de VNG de leden hierover te zijner tijd nader informeren. Vooruitlopend op deze ontwikkelingen bieden de bestaande (APV-) bepalingen voldoende mogelijkheden om hinder en overlast door lachgas aan te pakken.

Bijlage

In de bijlage bij deze ledenbrief wordt een nadere toelichting gegeven bij model-APV bepalingen waarmee overlast door lachgas kan worden aangepakt.

Met vriendelijke groet,
Vereniging van Nederlandse Gemeenten



mr L.K. (Leonard) Geluk
Algemeen directeur

⁵ Met kleinhandel wordt in de praktijk detailhandel bedoeld. De verkoop van lachgas(patronen) kan hieronder worden geschaard.

⁶ Het besluit zal worden voorgehangen aan de Tweede en Eerste Kamer en daarna aan de Raad van State worden voorgelegd.